



T.C. ULAŞTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIĞI

ULAŞIM EMNİYETİ İNCELEME MERKEZİ BAŞKANLIĞI

2021 YILI FAALİYET RAPORU

İçindekiler

YÖNETİCİ ÖZETİ.....	1
I. GENEL BİLGİLER	4
A. MİSYON VE VİZYON	4
B. YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR.....	4
C. İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER.....	5
C.1. FİZİKSEL YAPI.....	5
C.2. TEŞKİLAT YAPISI	5
C.3. TEKNOLOJİ VE BİLİŞİM ALTYAPISI.....	6
C.4. İNSAN KAYNAKLARI	7
C.5. SUNULAN HİZMETLER.....	7
II. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	9
A. MALİ BİLGİLER	9
A.1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI.....	9
A.2. TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR.....	9
B. PERFORMANS BİLGİLERİ.....	10
B.1. PROGRAM, ALT PROGRAM, FAALİYET BİLGİLERİ	10
B.2. PERFORMANS SONUÇLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ.....	10
III. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	11
A. ÜSTÜNLÜKLER	11
B. ZAYIFLIKLAR	11
C. DEĞERLENDİRME	11
IV. ÖNERİ VE TEDBİRLER	12
EK: HARCAMA YETKİLİSİNİN İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI	12

YÖNETİCİ ÖZETİ

Dünyada ve ülkemizde meydana gelen teknolojik ilerlemelerle birlikte, bir yandan ulaşım modlarında kullanılan araçların çeşitleri artarken, diğer yandan da ulaşım araçları gittikçe hızlanmakta ve ulaşım talebi büyümektedir. Yeni gelişmelerle birlikte ulaşım emniyeti alanında ilerleme sağlansa da kazalar meydana gelmeye devam etmektedir. Bu kazaların önlenmesi amacıyla, bir taraftan teknolojik gelişmeler doğrultusunda ulaşım emniyeti için yeni sistem ve cihazlar ülkelerin ve araç kullanıcılarının hizmetlerine sunulurken, diğer taraftan kazaların incelenmesi suretiyle kazaların tekrarının önlenmesi için de çalışmalar yapılmaktadır. Ülkemizde bu faaliyetler Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının büroları tarafından yerine getirilmektedir.

Uluslararası sözleşmeler, kazaların araştırılması ve incelenmesi konusunda ülkelere bir yandan zorunlu sorumluluklar yüklerken, diğer yandan da ülkelerin bu husustaki çalışmalarını teşvik etmektedir. Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının ulaştırma alanında yaşanan ülkemizi ve vatandaşlarımızı ilgilendiren ulusal ve uluslararası kazaların incelenmesi yapan ihtisas birimleri bu doğrultuda farklı ulusal ve uluslararası kuruluşlarla iş birliği içinde çalışmaktadır.

Tüm ülkelerde olduğu gibi ülkemizde de havacılık faaliyetleri tarafı olduğumuz Uluslararası Sivil Havacılık Organizasyonunun (ICAO) temelini atan Şikago Konvansiyonu'na göre yürütülmektedir. Şikago Konvansiyonuna dayanılarak hazırlanan 13 numaralı ekte ise 'Hava Aracı Kaza ve Olay İncelemeleri' kuralları belirlenmiştir. Bu kurallara göre her ülkede sivil hava aracı kaza ve olaylarını inceleyecek bağımsız bir kaza inceleme biriminin olması gerekmektedir.

Bu kapsamda, Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığımız bünyesinde oluşturulan Hava Aracı Kazalarını İnceleme Büromuz, yurtiçinde meydana gelen sivil hava aracı kaza ve ciddi olaylarını incelemekte, yurtdışında meydana gelen Türk tescil işaretli hava araçlarının karıştığı tüm kaza ve ciddi olaylara akredite temsilci olarak katılmakta, yurtdışında meydana gelen ve Türkiye Cumhuriyeti vatandaşlarının zarar gördükleri hava aracı kaza ve ciddi olaylara gözlemci sıfatı ile katılım sağlamaktadır.

Hava Aracı Kazalarını İnceleme Büromuz, ülke olarak üyesi olduğumuz ICAO (Uluslararası Sivil Havacılık Organizasyonu) ve ECAC (Avrupa Sivil Havacılık Konferansı) ile yakın ilişkileri sürdürmek sureti ile dünyada büromuzu ilgilendiren kural ve usuller hakkında alınan/alınacak kararlara katkı sağlayan, diğer ülkelerin kaza birimleri ile yakın ilişkide olarak ortak çalışma ortamını sürdürebilir, bazı Afrika ülkelerine de kaza inceleme konusunda yön veren bir durumdadır. Özellikle son zamanlarda Amerika Birleşik Devletleri (NTSB), Rusya (MAK), Fransa (BEA) ve Almanya(BFU) ile yakın çalışmalar yapılmıştır.

Ülkemizde denizcilik faaliyetleri, üyesi olduğumuz Uluslararası Denizcilik Örgütü (International Maritime Organization-IMO) tarafından yayınlanan çeşitli uluslararası sözleşmeler kapsamında yürütülmektedir. Yine, Ülkemizin de taraf olduğu uluslararası sözleşmelere (SOLAS 74, LL 66, MARPOL 73, STCW) dayanılarak IMO tarafından

yayınlanan Kaza İnceleme Kodu'na ve bu Kod esas alınarak Bakanlığımız tarafından yayınlanan Deniz Kaza ve Olaylarını İnceleme Yönetmeliği'ne göre, Ülkemizdeki deniz kazası inceleme faaliyetlerine ilişkin hüküm ve kurallar belirlenmiştir. Bu hüküm ve kurallara göre, Ülkemizin taraf olduğu tüm deniz kazası inceleme faaliyetleri, Başkanlığımız bünyesinde oluşturulan Deniz Kazaları İnceleme Bürosu tarafından yürütülmekte ve takip edilmektedir.

Bu kapsamda, Deniz Kazaları İnceleme Bürosu öncelikle bayrak devleti olarak sorumlu olduğumuz kazaların incelenmesi prosesini yürütmekte, bununla birlikte önemli ölçüde ilgili devlet sıfatıyla paydaşı olduğumuz kaza inceleme faaliyetlerine katılım göstermektedir. Ulusal ve uluslararası sözleşmeler çerçevesinde incelenen deniz kazalarıyla, denizde seyir, can, mal ve çevre emniyetine yönelik mevzuat ve uygulamaların geliştirilmesine ve ileride olabilecek benzer kaza ve olayların önlenmesine katkı sağlayacak tavsiyelerin üretilmesi hedeflenmekte ve bu doğrultuda raporlar hazırlanmaktadır.

Deniz kazaları incelemeleri sonucunda Heyetimiz tarafından karara bağlanan deniz kazası inceleme raporları, Başkanlığımız internet sitesinden yayınlanmasının yanı sıra tercümesi yapılan raporlar IMO Kaza İnceleme Modülüne (GISIS) yüklenerek dünyaya açık hale getirilmektedir. Kaza İnceleme Modülüne yüklenen kazalar içerisinde önemli bir etkiye sebep olan Kaza İnceleme Raporları, IMO'nun Enstrümanları Uygulama Alt Komitesi tarafından değerlendirilmeye alınarak sistematik bir şekilde analizleri yapılmaktadır. Söz konusu raporlarda deniz emniyetinin geliştirilmesi ve deniz çevresinin korunmasına yönelik oluşturulan yeni sözleşmeler/kodlar/sirkülerler veya var olan mevzuatta güncelleme ve değişiklik yapılmasına katkı sağlayacağı değerlendirilen hususlar, IMO'nun ilgili komitelerine gönderilmesi suretiyle kabulü ve yayınlanması sağlanmaktadır.

Bununla beraber, deniz kazaları ile ilgili dünyada gelişmelerin yakından takip edilmesi ve bu alanda uluslararası iş birliği ve koordinasyonun sağlanması için başta IMO toplantıları olmak üzere, Dünya Deniz Kaza İncelemecileri Forumu (MAIIF) ve Avrupa Deniz Kazaları İncelemecileri Forumu (EMAIF) toplantılarında ülkemiz temsil edilmektedir.

Avrupa Birliği'nin ulaştırma ile ilgili hükümleri, Bakanlığımızca uygulanan 14 numaralı Taşımacılık Politikası Faslında belirtilmektedir ve fasıldaki ilgili hükümlerin gereklerini yerine getirmeyi ülkemiz taahhüt etmiştir. Söz konusu faslın hükümlerinden biri olan AB Parlamentosunun 2016/798 sayılı Demiryolu Emniyet Direktifine göre demiryolu kaza ve olaylarını incelemek için bağımsız bir kaza inceleme biriminin olması gerekmektedir.

Demiryolu altyapı ağlarında uluslararası standartlarda konforlu, kaliteli ve emniyetli demiryolu hizmetlerinin sağlanmasına katkı sunabilmek amacıyla, tarafı olduğumuz uluslararası sözleşmeler de dikkate alınarak teşkil edilen Demiryolu Kazalarını İnceleme Büromuz; ülkemiz demiryolu ağlarında meydana gelen ciddi kazaları ve emniyet düzenlemeleri ile emniyet yönetimi bakımından belirgin bir etkiye sahip kaza ve olayları incelemektedir.

Demiryolu Kazaları İnceleme Büromuzun işlerliğinin ve etkisinin artırılabilmesi amacıyla, AB mevzuatı standartlarında ve AB üyesi ülkelerle karşılıklı olarak emniyetli demiryolu işletmeciliğine imkân verebilecek niteliklerde bir kaza inceleme sürecinin oluşturulabilmesi için 2019 yılında Demiryolu Kazalarını İnceleme Yönetmeliğini güncellemiştir. Ayrıca Avrupa

Demiryolu Ajansı (ERA) tarafından gerçekleştirilen çalışmalara katılım sağlamak ve üye ülkelerin demiryolu kaza inceleme birimleriyle beraber kaza inceleme raporları ve tavsiyelerin ulaşım emniyetine olan katkı ve niteliklerinin artırılması için çalışma gruplarında yer almaktadır.

Dünyada ve ülkemizde ulaştırma modlarındaki değişim ve insan ihtiyaçlarının artışına paralel olarak ulaştırma faaliyetlerine olan talepler de artmaktadır. Ulaştırma sektöründeki evrenselliğin, ulaştırma araçlarının çeşitliliğinin ve teknolojilerinin farklılaşmasıyla ulaştırma kazalarının niteliği farklılaşmaktadır. Bu durum kaza inceleme alanında ilave nitelikli iş gücü ihtiyacını ortaya çıkarmaktadır. Ulusal ve Uluslararası alanlarda kaza incelemesi yapabilecek yabancı dil, bilgisayar sistemleri ve ulaştırma teknolojisi konularında donanımlı ulaştırma kazalarını inceleme personelinin yetiştirilmesi büyük önem arz etmektedir.

Kaza inceleme çalışmalarının en önemli adımlarından biri de ulaştırma araçlarından alınan FDR (Uçuş Veri Kayıt Cihazı), CVR (Kokpit Ses Kayıt Cihazı), VDR (Seyir Veri Kayıt Cihazı), ODDR (Araç Üstü Sürüş Kayıt Cihazı) vb. ses ve veri kayıt cihazlarının çözümlenebilmesi ve bu verilerin analiz edilmesidir. Bu işlemler çoğunlukla yurtdışındaki laboratuvarlarda yapılmakta ve kaza inceleme sürecini laboratuvar sahibi ülkeler veya kuruluşlara bağımlı hale getirmektedir. Gerekli cihazlarla donatılmış laboratuvarın kurulması halinde anılan işlemlerin ülkemizde bağımsız olarak kısa sürede yapılması mümkün olacaktır. Özellikle dünya genelinde yaşanan pandemi süreci laboratuvar hizmetlerinin Başkanlığımız bünyesinde yapılmasının önemini ortaya koymaktadır.

Kaza inceleme çalışmalarında kazaya karışan araç parçalarının gerekli inceleme ve analizler için uygun koşullarda muhafaza edilmesi de büyük önem taşımaktadır. Fakat kaza inceleme çalışmalarının uzun sürmesi ve kazalarda birçok parçanın muhafaza edilmesi nedeniyle aynı anda birçok parçanın uygun koşullarda saklanmasına ihtiyaç duyulmaktadır. Bu da ancak uygun koşulları sağlayan ve yeterli genişlikte bir depolama alanının sağlanmasıyla mümkün olabilmektedir.

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının artan imkanlarıyla birlikte, aşağıda detaylarını okuyacağınız kaza inceleme faaliyetlerinin uluslararası nitelikte ve boyutta kurumsallaşması sürecinde hızla yol alacağı şüphesizdir.

I. GENEL BİLGİLER

A. MİSYON VE VİZYON

Misyon:

Ulaştırma, denizcilik, haberleşme ve bilgi teknolojileri alanlarında; dengeli, erişilebilir, ekonomik ve güvenli hizmet anlayışıyla, toplumun yaşam kalitesinin yükseltilmesine ve ülke kalkınmasına katkı sağlamak.

Vizyon:

Güvenli ulaşımı, hızlı erişimi sağlayan bir kurum olmak.

B. YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR

1 Kasım 2011 tarih ve 655 Sayılı Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 29. maddesi hükmünce Kaza Araştırma ve İnceleme Kurulu (KAİK), kurulmuştur. 06.05.2013 tarihinde yayınlanan yönetmelikle de Kaza Araştırma ve İnceleme Kurulu çalışma usul ve esasları belirlenerek Denizcilik, Havacılık sektöründe yürütülmekte olan kaza incelemelerine Demiryolu sektörü de eklenerek KAİK çatısı altında yürütülmeye başlanmıştır.

Ancak, gelişen ve değişen şartlar doğrultusunda, üyesi olduğumuz uluslararası örgütler ve taraf olduğumuz uluslararası sözleşmeler çerçevesinde ulaştırma alanında meydana gelen kazalara yönelik araştırma ve incelemelerin yürütülmesi amacıyla yeni bir düzenleme yapılmasına ihtiyaç duyulmuş ve bu amaçla;

10/1/2019 tarihli ve 30651 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 27 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 99 uncu maddesi ile Düzenleyici ve İşletici birimlerden bağımsız ve daimî kendi kadrosu bulunan, Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı bünyesinde ana hizmet birimi şeklinde "Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı" kurulmuştur.

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Ulaştırma türlerinde meydana gelen ve ulaştırma emniyet düzenlemeleri ile emniyet yönetimi bakımından belirgin bir etkiye sahip kaza veya olayları araştırmak, incelemek ve ulaşım emniyetinin iyileştirilmesine yönelik rapor hazırlamak, incelenen ve karara bağlanan raporu Bakana ve Cumhurbaşkanlığı Güvenlik ve Dış Politikalar Kuruluna sunmak.
- b) İncelemesi yapılan kaza veya olaylara ilişkin raporları gerektiğinde taraflara, ilgili ulu-sal ve uluslararası kurum ve kuruluşlara göndermek.
- c) Kaza veya olay bölgesinde gerekli incelemelerin tekemmül etmesine kadar, delilleri muhafaza etmekle yükümlü mülki idare amirliği ile koordinasyon halinde olmak.
- ç) Gizlilik derecesi bulunan delillerle ilgili usul ve esasları belirlemek.

- d) Uluslararası gelişmeleri takip etmek, ilgili uluslararası kuruluşlara üye olmak, katkı ve-ya katılma paylarını ödemek, üyesi olunan uluslararası kuruluşlarca yayımlanan kural ve standartların uygulanmasını temin etmek.
- e) Bakan tarafından verilen diğer görevleri yapmak.

İkincil mevzuat çalışmaları kapsamında hazırlanan yönetmelikler ise aşağıdaki gibidir:

- a) Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı ile Değerlendirme Heyetinin oluşumu, görev, yetki ve sorumlulukları, çalışma usul ve esasları ile gerçek veya tüzel kişilerin yükümlülüklerine ilişkin hususları belirleyen “Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı Yönetmeliği” güncellenerek yeni yönetmelik 11/05/2019 ve 30771 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış ve yürürlüğe girmiştir.
- b) Demiryolu kaza ve olaylarının araştırılması ve incelenmesi, bunlara ilişkin bildirimlerin yapılmasına yönelik usul ve esaslar ile görev, yetki ve sorumlulukları belirleyen “Demiryolu Kazalarını ve Olaylarını Araştırma ve İnceleme Yönetmeliği” güncellenerek 14/11/2019 ve 30948 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış ve yürürlüğe girmiştir.
- c) Deniz kaza ve olaylarının araştırılması ve incelenmesi ile bunlara ilişkin bildirimlerin yapılmasına yönelik usul ve esaslar ile görev, yetki ve sorumlulukları belirleyen “Deniz Kaza ve Olaylarını İnceleme Yönetmeliği” güncellenerek 27/11/2019 ve 30961 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış ve yürürlüğe girmiştir.

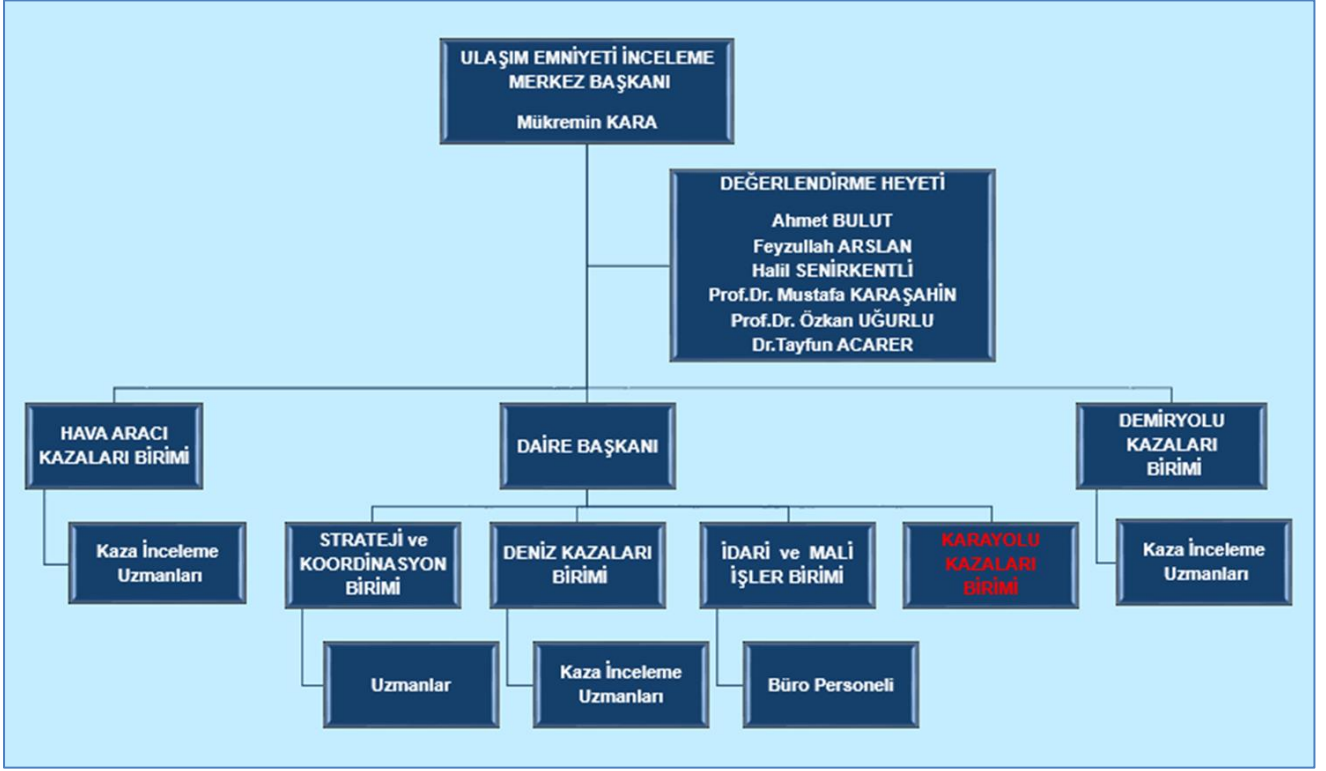
C. İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER

C.1. FİZİKSEL YAPI

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı, Ekim 2020’ye kadar Korkutreis Mah. Hanımeli Sok. No:7, Çankaya / Ankara adresinde bulunan Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı’nın ek binasında hizmet vermiştir. Bu binada tadilat işleri başladığı için geçici olarak Bakanlığımız 2. Bölge Müdürlüğü’nün Macun Mahallesindeki yerleşkesine taşınmıştır.

C.2. TEŞKİLAT YAPISI

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının idari organizasyonu Şekil 1’de gösterilmiştir. Merkezin demiryolu kazaları, deniz kazaları, hava aracı kazaları, idari mali işler ve istatistik analiz büroları faal durumda olup karayolu kazaları bürosunun kurulması için çalışmalar devam etmektedir.



Şekil 1: Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı İdari Organizasyonu

C.3. TEKNOLOJİ VE BİLİŞİM ALTYAPISI

Merkeze Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı tarafından “ulasimemniyeti.uab.gov.tr” web adresi Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığına tahsis edilmiş olup Merkezin internet ortamındaki çalışmaları bu sitede devam etmektedir. Söz konusu sitede büroların kaza ve olay ihbar formları da yayımlanmakta olup bu sayede internet ortamında kaza bildirimleri alınabilmektedir. Merkez uzmanları tarafından hazırlanıp Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı Değerlendirme Heyeti tarafından kabul edilen kaza inceleme raporları da sitede yayımlanarak ilgili tarafların ve kamuoyunun bilgisine sunulmaktadır

İlave olarak, Merkez çalışmalarını ilgilendiren mevzuatlar, faaliyet raporları, istatistikler, duyurular ve Merkez tanıtımı da sitede yer almaktadır.

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının teknolojik kaynakları şu şekildedir:

Malzemenin Adı	Miktarı (Adet)
Masaüstü Bilgisayar	20
Dizüstü Bilgisayar	6
Yazıcı	7
Faks Cihazı	1
Projeksiyon Monitörü	1
Fotokopi Cihazı	1
Telefon	26

Tablo 1: Merkezdeki Teknolojik Malzemeler

Tabloda yer alan malzeme sayıları genel bütçe imkânlarının yanı sıra Döner Sermaye İşletmesi imkânlarıyla da temin edilenlerin toplamından oluşmaktadır. Merkezde kullanılan donanım, yazılım ve altyapı ekipmanlarının günümüz teknolojisi göz önüne alınarak genişletilmesi için çalışmalar devam etmektedir.

Merkezin e-posta iletişim hizmetleri için Bakanlığın “uab.gov.tr” mail sunucuları kullanılmakta olup her kullanıcı ve büronun ayrı hesapları kullanma imkânı bulunmaktadır.

C.4. İNSAN KAYNAKLARI

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının personel sayısının artırılması için çalışmalar devam ettiğinden hâlihazırdaki iş ve işlemler Merkezin kadrolu personeline ilaveten Bakanlıktan veya bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlarından geçici görevlendirilen personel tarafından yapılmaktadır. Merkezde toplam 27 personel görev yapmaktadır.

Merkezin 14 kadrolu personelin 5’i idari hizmetler, 9’u ise teknik hizmetler sınıfında yer almaktadır.

Merkezde geçici görevlendirilen 13 personel teknik hizmetler sınıfında yer almaktadır. Çalışan personelin 14’ü lisans ve 4’ü yüksek lisans derecesine sahiptir.

C.5. SUNULAN HİZMETLER

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı tarafından sunulan hizmetler, 3 adet kaza araştırma inceleme bürosu, strateji ve koordinasyon bürosu ile idari mali işler bürosu olmak üzere toplam 5 büro tarafından yerine getirilmektedir. Sunulan hizmetler bürolar itibariyle kısaca aşağıda özetlenmiştir:

C.5.1. Demiryolu, Deniz ve Hava Aracı Kaza Araştırma ve İnceleme Bürolarının Görev ve Sorumlulukları

- a) Kaza bildirimlerini alarak değerlendirmek
- b) Kazaları Merkez Başkanına iletmek
- c) Merkez Başkanınca kazanın incelenmesi gerektiğine karar verilmiş ise kaza araştırma ve inceleme grubunu oluşturmak
- ç) Araştırma ve inceleme
 - Arka plan araştırması
 - Saha araştırması
 - Mülakatlar
 - Analiz ve raporlama
- d) İncelenen kazalarla ilgili rapor düzenleyip Merkez Başkanına ve Değerlendirme Heyetine sunmak

C.5.2. Strateji ve Koordinasyon Bürosu

- a) Araştırması ve incelemesi yapılan kaza ve olaylar hakkında yıllık faaliyet raporunu yayımlamak
- b) Bakanlığın Stratejik Plan çalışmaları, bütçe çalışmaları, koordinasyon toplantıları ve şura çalışmaları kapsamında Merkez Başkanlığının koordinasyon çalışmalarını yürütmek.
- c) Bütçe ve yatırım programını stratejik plan ve performans programına uygun olarak hazırlamak, izlemek ve değerlendirmek.
- ç) Biriminde İç Kontrol ve Kurumsal Risk Yönetim Sisteminin oluşturulması, uygulanması ve geliştirilmesi çalışmalarını yürütmek.
- d) İç Kontrol ve Kurumsal Risk Yönetim Sistemindeki bilgileri yazılım (KIOS GRC) üzerinden güncel tutmak, gerekli veri girişlerini yapmak, hatalı ve eksik girilen verilerin düzeltilmesini sağlamak
- e) İç Kontrol ve Kurumsal Risk Yönetim Sistemi gereği oluşturulan Eylem Planlarında (İç Kontrol Eylem Planı-Risk Eylem Planları) yer alan birim sorumluluğundaki faaliyetlerin gerçekleştirilmesini sağlayarak sonuçlarını ilgililere bildirmek.

C.5.3. İdari ve Mali İşler Bürosu

- a) Merkezin çalışmalarıyla ilgili yazışmaların yapılmasını, Değerlendirme Heyeti toplantı sonuç raporu da dâhil olmak üzere her türlü kaydın, dosyalama ve arşivleme işlemlerinin yapılmasını ve bunların hazır halde bulundurulmasını sağlamak,
- b) Görevlendirme yazışmalarının yapılmasını sağlamak,
- c) Merkeze sunulan rapor ve yazıları kayıt etmek ve ilgili olduğu yerlere gönderilmesini sağlamak, tekit yazılarının hazırlanmasını ve takibini sağlamak,
- ç) Merkezin taşınır eşyaları ile ilgili her türlü işlemlerinin yürütülmesini sağlamak,
- d) Merkez kütüphanesine intikal eden kitap, dergi ve benzeri yayınların kayıt ve korunmasını sağlamak, faydalanmaya hazır halde bulundurmak.
- e) Bürosuna bağlı görevlerin etkin, süratli, verimli ve amacına uygun olarak yapılması için, çalışmaları programlamak ve yürütülmesini sağlamak, söz konusu süreci gözetip denetlemek.
- f) Bürosunda çalışan personelin alması gereken hizmet içi eğitimlerinin programlamasını yaparak Merkez Başkanına sunmak,
- g) Merkezin mali hususları ilgilendiren ihtiyaçlarının planlamasını ve bunların karşılanmasını, Merkez çalışanlarının sağlık, özlük vb. hakları ile ilgili işlemlerin yürütülmesini sağlamak,
- ğ) Bilgi Edinme Birimi aracılığıyla gelen ve Merkezi ilgilendiren konular ile soru önergesi gibi ivedi ve önemli yazışmaların takibinin yapılmasını sağlamak.

II. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A. MALİ BİLGİLER

A.1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

2021 YILI MALİ BİLGİLER TABLOSU							
BİRİM ADI: ULAŞIM EMNİYETİ İNCELEME MERKEZİ BAŞKANLIĞI							
TL							
TERTİP	KBÖ	EKLENEN	DÜŞÜLEN	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	HARCAMANIN TOPLAM ÖDENEĞE ORANI(%)	GİDER AÇIKLAMASI
01 - PERSONEL GİDERLERİ	0	1.651.446	0	1.651.446	1.651.446	100,00	Bütçe Kanunu ile herhangi bir ödenek tahsis edilmemiş olup ödemeler iz bütçe üzerinden yapılmış, yıl sonunda ödenek gönderme ile kapatılmıştır.
02 - SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	0	273.937	0	273.937	273.937	100,00	Bütçe Kanunu ile herhangi bir ödenek tahsis edilmemiş olup ödemeler iz bütçe üzerinden yapılmış, yıl sonunda ödenek gönderme ile kapatılmıştır.
TOPLAM	0	1.925.383	0	1.925.383	1.925.383	100,00	

Tablo 2: 2021 Yılı Mali Bilgiler Tablosu

A.2. TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı, 1 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesininin 489/A maddesi ile ihdas edilmiştir. Maddenin sekizinci fıkrasında “Başkanlık tarafından yapılacak harcamalar Bakanlık Döner Sermaye İşletmesi bütçesine konulan ödenekten karşılanır.” hükmü yer aldığından, bütçe kanunu ile Başkanlığımıza personel giderleri ile sosyal güvenlik kurumuna devlet primi giderleri haricinde herhangi bir ödenek tahsis edilmemektedir. 2021 yılında bu tertiplerden yapılan ödemeler, yıl sonunda ödenek gönderme işlemi ile kapatılmıştır.

B. PERFORMANS BİLGİLERİ

B.1. PROGRAM, ALT PROGRAM, FAALİYET BİLGİLERİ

KAZA ARAŞTIRMA VE İNCELEME FAALİYETİ

Bu faaliyette Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı mevzuatına göre kaza araştırma ve incelemeleri yapılmakta ve kaza inceleme raporları yazılmaktadır.

2021 yılında;

- Demiryolu Kazaları Bürosunca 5 çarpışma kazası, 1 deray kazası ve 1 iş kazasının incelemeleri tamamlanmış ve raporları Değerlendirme Heyetince karara bağlanmıştır.
- Demiryolu Kazaları Bürosunca XX çarpışma kazası, XX deray kazası ve XX iş kazasının incelemesi başlatılmıştır.
- Deniz Kazaları Bürosunca XX çarpışma kazası, XX deray kazası ve XX iş kazasının incelemeleri tamamlanmış ve raporları Değerlendirme Heyetince karara bağlanmıştır.
- Deniz Kazaları Bürosunca XX çarpışma kazası, XX deray kazası ve XX iş kazasının incelemesi başlatılmıştır.
- Hava Aracı Kazaları Bürosunca XX çarpışma kazası, XX deray kazası ve XX iş kazasının incelemeleri tamamlanmış ve raporları Değerlendirme Heyetince karara bağlanmıştır.
- Demiryolu Kazaları Bürosunca XX çarpışma kazası, XX deray kazası ve XX iş kazasının incelemesi başlatılmıştır.

B.2. PERFORMANS SONUÇLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

B.2.1. PERFORMANS DENETİM SONUÇLARI

2021 yılında Başkanlığımızda herhangi bir iç ve dış denetim gerçekleştirilmemiştir.

III. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

A. ÜSTÜNLÜKLER

- Uluslararası alanda paydaşlarla iş birliği ve koordinasyona açık olması,
- Sektörde kendi dalında profesyonel olarak uzun yıllar çalışmış personelin olması,
- Ülkemizin AB'ye adaylık süreci içinde bulunması nedeniyle teknik ve finansal imkânlarla erişim
- İnsan kaynakları açısından çok farklı mesleki profile sahip çalışanların istihdam edilmesi
- Farklı ulaşım türlerinin tek çatı altında çalışmasıyla disiplinler arası bilgi paylaşımına açık olması

B. ZAYIFLIKLAR

- Ülkemizde kurumların görev yetki ve sorumlulukları arasındaki sınır belirsizliği, kurumlar arası iş birliğinde yaşanan sorunlar
- Kendi ulaşım türünde belirli bir tecrübe ve teknik bilgiye sahip personel ihtiyacı olduğundan personel temininde güçlük
- Yeni personelin kaza incelemesi ve rapor yazımı konusunda yetkinlik kazanması için uzun zaman ihtiyacı
- Fiziki şartların iyileştirilmesi, bina ve laboratuvar ihtiyacı

C. DEĞERLENDİRME

Dünyada ve ülkemizde meydana gelen teknolojik ilerlemelerle birlikte, ulaşırma sektörü de hızla büyümekte ve sektörün emniyetini artırıcı çalışmalar önem kazanmaktadır. Ulaşırma emniyetini artırırma amacıyla çalışan Ulaşırma Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı her geçen gün güçlenerek büyüyecek ve alanında lider kurumlar arasına girebilecek potansiyele sahiptir. İhtiyaç duyduğu personel ve fiziki imkanlarına kavuşmasıyla hedeflenen seviyelere ulaşılacaktır.

IV. ÖNERİ VE TEDBİRLER

Dünyada ve ülkemizde meydana gelen teknolojik ilerlemelerle birlikte, ulaşım modlarında kullanılan araçların çeşitleri ve karmaşıklığı giderek artmaktadır. Bu artışla beraber kaza incelemesi yapan personelin de yeni araç ve teknolojiler konusunda eğitim almaları için gereken eğitim planlamasının yapılması gerekmektedir.

Kaza inceleme uzmanları kendi ulaşım türünde belirli bir tecrübe ve teknik bilgiye sahip personeller olduğundan personelin ortalama yaşı yüksektir ve emekli olma zamanları yakındır. Halihazırda tecrübe ve teknik bilgiye sahip personel bulunmasına rağmen ilerleyen zamanlarda bu nitelikte ve yeterli sayıda uzmanın istihdam edilememesi riski mevcuttur. Bu sorunun çözümü ise, uzun vadeli personel kaynağı planlaması ile mümkün olabilecektir.

EK: HARCAMA YETKİLİSİNİN İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI