



T.C. ULAŖTIRMA VE ALTYAPI BAKANLIĞI

ULAŖIM EMNİYETİ İNCELEME MERKEZİ BAŖKANLIĐI

2022 YILI FAALİYET RAPORU

İçindekiler

Birim Yöneticisinin Sunuşu	2
I- GENEL BİLGİLER	5
A- Misyon ve Vizyon	5
B- Yetki, Görev ve Sorumluluklar	5
C- İdareye İlişkin Bilgiler.....	6
1- Fiziksel Yapı	6
2- Teşkilat Yapısı	7
3- Teknoloji ve Bilişim Altyapısı	7
4- İnsan Kaynakları	8
5- Sunulan Hizmetler.....	9
II- AMAÇLAR VE HEDEFLER	11
A- Temel Politika ve Öncelikler.....	11
B- İdarenin Stratejik Planında Yer Alan Amaç ve Hedefler	11
III- FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	11
A- Malî Bilgiler	11
1- Bütçe Uygulama Sonuçları	11
2- Temel Malî Tablolara İlişkin Açıklamalar.....	13
3- Mali Denetim Sonuçları	13
B- Performans Bilgileri	13
1- Program, Alt Program, Faaliyet Bilgileri	13
2- Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi	13
3- Stratejik Plan Değerlendirme Tabloları.....	13
4- Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi	15
IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	15
A- Üstünlükler.....	15
B- Zayıflıklar	15
C- Değerlendirme	16
V- ÖNERİ VE TEDBİRLER	16
EK: Harcama Yetkilisinin İç Kontrol Güvence Beyanı	17

Birim Yöneticisinin Sunuşu

Dünyada ve ülkemizde meydana gelen teknolojik ilerlemelerle birlikte, bir yandan ulaşım modlarında kullanılan araçların çeşitliliği artarken, diğer yandan da ulaşım araçları gittikçe hızlanmakta ve ulaşım olan talep büyümektedir. Yeni gelişmelerle birlikte ulaşım emniyeti alanında ilerleme sağlansa da kazalar meydana gelmeye devam etmektedir. Bu kazaların önlenmesi amacıyla, bir taraftan teknolojik gelişmeler doğrultusunda ulaşım emniyeti için yeni sistem ve cihazlar ülkelerin ve araç kullanıcılarının hizmetlerine sunulurken, diğer taraftan kazaların incelenmesi suretiyle kazaların tekrarının önlenmesi için de çalışmalar yapılmaktadır. Ülkemizde bu faaliyetler Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının birimleri tarafından yerine getirilmektedir.

Uluslararası sözleşmeler, kazaların araştırılması ve incelenmesi konusunda ülkelere bir yandan zorunlu sorumluluklar yüklerken, diğer yandan da ülkelerin bu husustaki çalışmalarını teşvik etmektedir. Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının ulaştırma alanında yaşanan ülkemizi ve vatandaşlarımızı ilgilendiren ulusal ve uluslararası kazaların incelenmesi yapan ihtisas birimleri bu doğrultuda ulusal ve uluslararası kuruluşlarla iş birliği içinde çalışmaktadır.

Tüm ülkelerde olduğu gibi ülkemizde de havacılık faaliyetleri tarafı olduğumuz Uluslararası Sivil Havacılık Teşkilatının (ICAO) temelini atıldığı Şikago Konvansiyonu'na göre yürütülmektedir. Şikago Konvansiyonuna dayanılarak hazırlanan 13 numaralı ekte ise 'Hava Aracı Kaza ve Olay İncelemeleri' kuralları belirlenmiştir. Bu kurallara göre her ülkede sivil hava aracı kaza ve olaylarını inceleyecek bağımsız bir kaza inceleme biriminin bulunması gerekmektedir.

Bu kapsamda, Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı bünyesinde oluşturulan Hava Aracı Kazalarını İnceleme Birimi, yurtiçinde meydana gelen sivil hava aracı kaza ve ciddi olaylarını incelemekte, yurtdışında meydana gelen Türk tescil işaretli hava araçlarının karıştığı tüm kaza ve ciddi olaylara akredite temsilci olarak katılmakta, bununla birlikte yurtdışında meydana gelen ve Türkiye Cumhuriyeti vatandaşlarının zarar gördükleri hava aracı kaza ve ciddi olaylara gözlemci sıfatı ile katılım sağlamaktadır.

Hava Aracı Kazalarını İnceleme Birimi, ülke olarak üyesi olduğumuz ICAO ve ECAC (Avrupa Sivil Havacılık Konferansı) ile yakın ilişkileri sürdürmek sureti ile dünyada birimi ilgilendiren kural ve usuller hakkında alınan/alınacak kararlara katkı sağlayan, diğer ülkelerin kaza birimleri ile yakın ilişki içinde çalışma ortamını sürdürebilir, bazı Afrika ülkelerine de kaza inceleme konusunda yön veren bir durumdadır. Özellikle son zamanlarda Amerika Birleşik Devletleri (NTSB), Rusya (MAK), Fransa (BEA) ve Almanya(BFU) ile yakın çalışmalar yapılmıştır.

Ülkemizde denizcilik faaliyetleri, üyesi olduğumuz Uluslararası Denizcilik Örgütü (International Maritime Organization-IMO) tarafından yayınlanan çeşitli uluslararası sözleşmeler kapsamında yürütülmektedir. Yine, ülkemizin de taraf olduğu uluslararası

sözleşmelere (SOLAS 74, LL 66, MARPOL 73, STCW) dayanılarak IMO tarafından yayınlanan Kaza İnceleme Kodu'na ve bu Kod esas alınarak Bakanlığımız tarafından yayınlanan Deniz Kaza ve Olaylarını İnceleme Yönetmeliği'ne göre, ülkemizdeki deniz kazası inceleme faaliyetlerine ilişkin hüküm ve kurallar belirlenmiştir. Bu hüküm ve kurallara göre, ülkemizin taraf olduğu tüm deniz kazası inceleme faaliyetleri, Başkanlığımız bünyesinde oluşturulan Deniz Kazaları İnceleme Birimi tarafından yürütülmekte ve takip edilmektedir.

Bu kapsamda, Deniz Kazaları İnceleme Birimi öncelikle bayrak devleti olarak sorumlu olduğumuz kazaların incelenmesi prosesini yürütmekte, bununla birlikte önemli ölçüde ilgili devlet sıfatıyla paydaşı olduğumuz kaza inceleme faaliyetlerine katılım ve katkı sağlamaktadır. Ulusal ve uluslararası sözleşmeler çerçevesinde incelenen deniz kazalarıyla, denizde seyir, can, mal ve çevre emniyetine yönelik mevzuat ve uygulamaların geliştirilmesine ve ileride olabilecek benzer kaza ve olayların önlenmesine yönelik tavsiyelerin üretilmesi hedeflenmekte ve bu doğrultuda raporlar hazırlanmaktadır.

Deniz kazaları incelemeleri sonucunda Değerlendirme Heyetimiz tarafından karara bağlanan deniz kazası inceleme raporları, Başkanlığımız internet sitesinden yayınlanmasının yanı sıra tercümesi yapılarak IMO Kaza İnceleme Modülüne (GISIS) yüklenmekte ve dünyaya açık hale getirilmektedir. Kaza İnceleme Modülüne yüklenen kazalar içerisinde önemli etkiye sebep olan kaza inceleme raporları, IMO'nun Enstrümanları Uygulama Alt Komitesi tarafından değerlendirilmeye alınarak sistematik bir şekilde analizleri yapılmaktadır. Söz konusu raporlarda deniz emniyetinin geliştirilmesi ve deniz çevresinin korunmasına yönelik oluşturulan yeni sözleşmeler/kodlar/sirkülerler veya var olan mevzuatta güncelleme ve değişiklikler yapılmasını gerektirdiği değerlendirilen hususlar, IMO'nun ilgili komitelerine gönderilmesi suretiyle kabulü ve yayınlanması sağlanmaktadır.

Bununla beraber, deniz kazaları ile ilgili dünyada gelişmelerin yakından takip edilmesi ve bu alanda uluslararası iş birliği ve koordinasyonun sağlanması için başta IMO toplantıları olmak üzere, Dünya Deniz Kaza İncelemecileri Forumu (MAIIF) ve Avrupa Deniz Kazaları İncelemecileri Forumu (EMAIF) toplantılarında ülkemiz temsil edilmektedir.

Avrupa Birliği'nin (AB) ulaştırma ile ilgili hükümleri, Bakanlığımızca uygulanan 14 numaralı Taşımacılık Politikası faslında belirtilmekte olup, fasıldaki ilgili hükümlerin gereklerini yerine getirmeyi ülkemiz taahhüt etmiştir. Söz konusu faslın hükümlerinden biri olan AB Parlamentosunun 2016/798 sayılı Demiryolu Emniyet Direktifine göre demiryolu kaza ve olaylarını incelemek için bağımsız bir kaza inceleme biriminin olması gerekmektedir.

Demiryolu altyapı ağlarında uluslararası standartlarda konforlu, kaliteli ve emniyetli demiryolu hizmetlerinin sağlanmasına katkı sunabilmek amacıyla, tarafı olduğumuz uluslararası sözleşmeler de dikkate alınarak teşkil edilen Demiryolu Kazalarını İnceleme Birimi; ülkemiz demiryolu ağlarında meydana gelen ciddi kazaları ve emniyet düzenlemeleri ile emniyet yönetimi bakımından belirgin bir etkiye sahip kaza ve olayları incelemektedir.

Demiryolu Kazaları İnceleme Biriminin işlerliğinin ve etkisinin artırılabilmesi amacıyla, AB mevzuatı standartlarında ve AB üyesi ülkelerle karşılıklı olarak emniyetli demiryolu işletmeciliğine imkân verebilecek niteliklerde bir kaza inceleme sürecinin oluşturulabilmesi için 2019 yılında Demiryolu Kazalarını İnceleme Yönetmeliği güncellenmiştir. Ayrıca Demiryolu Kazaları İnceleme Birimi, Avrupa Demiryolu Ajansı (ERA) tarafından gerçekleştirilen çalışmalara katılım sağlamak ve üye ülkelerin demiryolu kaza inceleme birimleriyle beraber kaza inceleme raporları ve tavsiyelerin ulaşım emniyetine olan katkı ve niteliklerinin artırılması için çalışma gruplarında yer almaktadır.

Diğer taraftan, dünyada ve ülkemizde ulaştırma modlarındaki değişim ve insan ihtiyaçlarının artışına paralel olarak ulaştırma faaliyetlerine olan talepler de artmaktadır. Ulaştırma sektöründeki evrenselliğin, ulaştırma araçlarının çeşitliliğinin ve teknolojilerinin farklılaşmasıyla ulaştırma kazalarının niteliği farklılaşmaktadır. Bu durum kaza inceleme alanında ilave nitelikli iş gücü ihtiyacını ortaya çıkarmaktadır. Ulusal ve uluslararası alanlarda kaza incelemesi yapabilecek yabancı dil, bilgisayar sistemleri ve ulaştırma teknolojisi konularında donanımlı ulaştırma kazalarını inceleme personelinin yetiştirilmesi büyük önem arz etmektedir.

Kaza inceleme çalışmalarının en önemli adımlarından biri de ulaştırma araçlarından alınan FDR (Uçuş Veri Kayıt Cihazı), CVR (Kokpit Ses Kayıt Cihazı), VDR (Seyir Veri Kayıt Cihazı), ODDR (Araç Üstü Sürüş Kayıt Cihazı) vb. ses ve veri kayıt cihazlarının çözümlenebilmesi ve bu verilerin analiz edilmesidir. Bu işlemler çoğunlukla yurtdışındaki laboratuvarlarda yapılmakta ve kaza inceleme sürecini laboratuvar sahibi ülkeler veya kuruluşlara bağımlı hale getirmektedir. Gerekli cihazlarla donatılmış laboratuvarın kurulması halinde anılan işlemlerin ülkemizde bağımsız olarak kısa sürede yapılması mümkün olacaktır. Özellikle dünya genelinde yaşanan pandemi süreci laboratuvar hizmetlerinin Başkanlığımız bünyesinde yapılmasının önemini ortaya koymuştur.

Kaza inceleme çalışmalarında kazaya karışan araç parçalarının gerekli inceleme ve analizler için uygun koşullarda muhafaza edilmesi de büyük önem taşımaktadır. Ancak kaza inceleme çalışmalarının uzun sürmesi ve kazalarda birçok parçanın muhafaza edilmesi nedeniyle aynı anda birçok parçanın uygun koşullarda saklanmasına ihtiyaç duyulmaktadır. Bu da ancak uygun koşulları sağlayan ve yeterli genişlikte bir depolama alanının sağlanmasıyla mümkün olduğundan, uygun bir depolama alanına sahip olunması önem arz etmektedir.

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının artan imkanlarıyla birlikte, aşağıda detaylarını okuyacağınız kaza inceleme faaliyetlerinin uluslararası nitelikte ve boyutta kurumsallaşması sürecinde hızla yol alacağı şüphesizdir.

I- GENEL BİLGİLER

A- Misyon ve Vizyon

Misyon:

Ulaştırma, denizcilik, haberleşme ve bilgi teknolojileri alanlarında; dengeli, erişilebilir, ekonomik ve güvenli hizmet anlayışıyla, toplumun yaşam kalitesinin yükseltilmesine ve ülke kalkınmasına katkı sağlamak.

Vizyon:

Güvenli ulaşımı, hızlı erişimi sağlayan bir kurum olmak.

B- Yetki, Görev ve Sorumluluklar

1 Kasım 2011 tarih ve 655 Sayılı Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 29. maddesi hükmünce Kaza Araştırma ve İnceleme Kurulunun (KAİK), kurulmuştur. 06.05.2013 tarihinde yayımlanan yönetmelikle de Kaza Araştırma ve İnceleme Kurulunun çalışma usul ve esasları belirlenerek Denizcilik, Havacılık sektöründe yürütülmekte olan kaza incelemelerine Demiryolu sektörü de eklenerek demiryolu kazalarının incelenmesi KAİK çatısı altında yürütülmeye başlanmıştır.

Bununla birlikte, gelişen ve değişen şartlar doğrultusunda, üyesi olduğumuz uluslararası örgütler ve taraf olduğumuz uluslararası sözleşmeler çerçevesinde ulaştırma alanında meydana gelen kazalara yönelik araştırma ve incelemelerin yürütülmesi amacıyla yeni bir düzenleme yapılmasına ihtiyaç duyulmuş ve bu amaçla; 10/01/2019 tarihli ve 30651 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 27 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 99 uncu maddesi ile Düzenleyici ve İşletici birimlerden bağımsız ve daimî kadrosu bulunan, Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı bünyesinde ana hizmet birimi şeklinde "Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı" adı altında yeniden teşkilatlanmıştır.

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Ulaştırma türlerinde meydana gelen ve ulaştırma emniyet düzenlemeleri ile emniyet yönetimi bakımından belirgin bir etkiye sahip kaza veya olayları araştırmak, incelemek ve ulaşım emniyetinin iyileştirilmesine yönelik rapor hazırlamak, incelenen ve karara bağlanan raporu Bakan ve Cumhurbaşkanlığı Güvenlik ve Dış Politikalar Kuruluna sunmak.
- b) İncelemesi yapılan kaza veya olaylara ilişkin raporları gerektiğinde taraflara, ilgili ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlara göndermek.

- c) Kaza veya olay bölgesinde gerekli incelemelerin tekemmül etmesine kadar, delilleri muhafaza etmekle yükümlü mülki idare Amirliği ile koordinasyon halinde olmak.
- ç) Gizlilik derecesi bulunan delillerle ilgili usul ve esasları belirlemek.
- d) Uluslararası gelişmeleri takip etmek, ilgili uluslararası kuruluşlara üye olmak, katkı veya katılma paylarını ödemek, üyesi olunan uluslararası kuruluşlarca yayımlanan kural ve standartların uygulanmasını temin etmek.
- e) Bakan tarafından verilen diğer görevleri yapmak.

İkincil mevzuat çalışmaları kapsamında hazırlanan yönetmelikler ise aşağıdaki gibidir:

- a) Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı ile Değerlendirme Heyetinin oluşumu, görev, yetki ve sorumlulukları, çalışma usul ve esasları ile gerçek veya tüzel kişilerin yükümlülüklerine ilişkin hususları belirleyen “Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı Yönetmeliği” güncellenerek yeni yönetmelik 11/05/2019 tarih ve 30771 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış ve yürürlüğe girmiştir.
- b) Demiryolu kaza ve olaylarının araştırılması ve incelenmesi, bunlara ilişkin bildirimlerin yapılmasına yönelik usul ve esaslar ile görev, yetki ve sorumlulukları belirleyen “Demiryolu Kazalarını ve Olaylarını Araştırma ve İnceleme Yönetmeliği” güncellenerek 14/11/2019 tarih ve 30948 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış ve yürürlüğe girmiştir.
- c) Deniz kaza ve olaylarının araştırılması ve incelenmesi ile bunlara ilişkin bildirimlerin yapılmasına yönelik usul ve esaslar ile görev, yetki ve sorumlulukları belirleyen “Deniz Kaza ve Olaylarını İnceleme Yönetmeliği” güncellenerek 27/11/2019 tarih ve 30961 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış ve yürürlüğe girmiştir.
- d) Hava aracı kaza ve olaylarının araştırılması ve incelenmesi ile bunlara ilişkin bildirimlerin yapılmasına yönelik usul ve esaslar ile görev, yetki ve sorumlulukları belirleyen “Sivil Hava Aracı Kaza veya Ciddi Olaylarını Araştırma ve İnceleme Yönetmeliği (Hky-13)” hazırlanarak 08/11/2022 tarih ve 32007 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış ve yürürlüğe girmiştir.

C- İdareye İlişkin Bilgiler

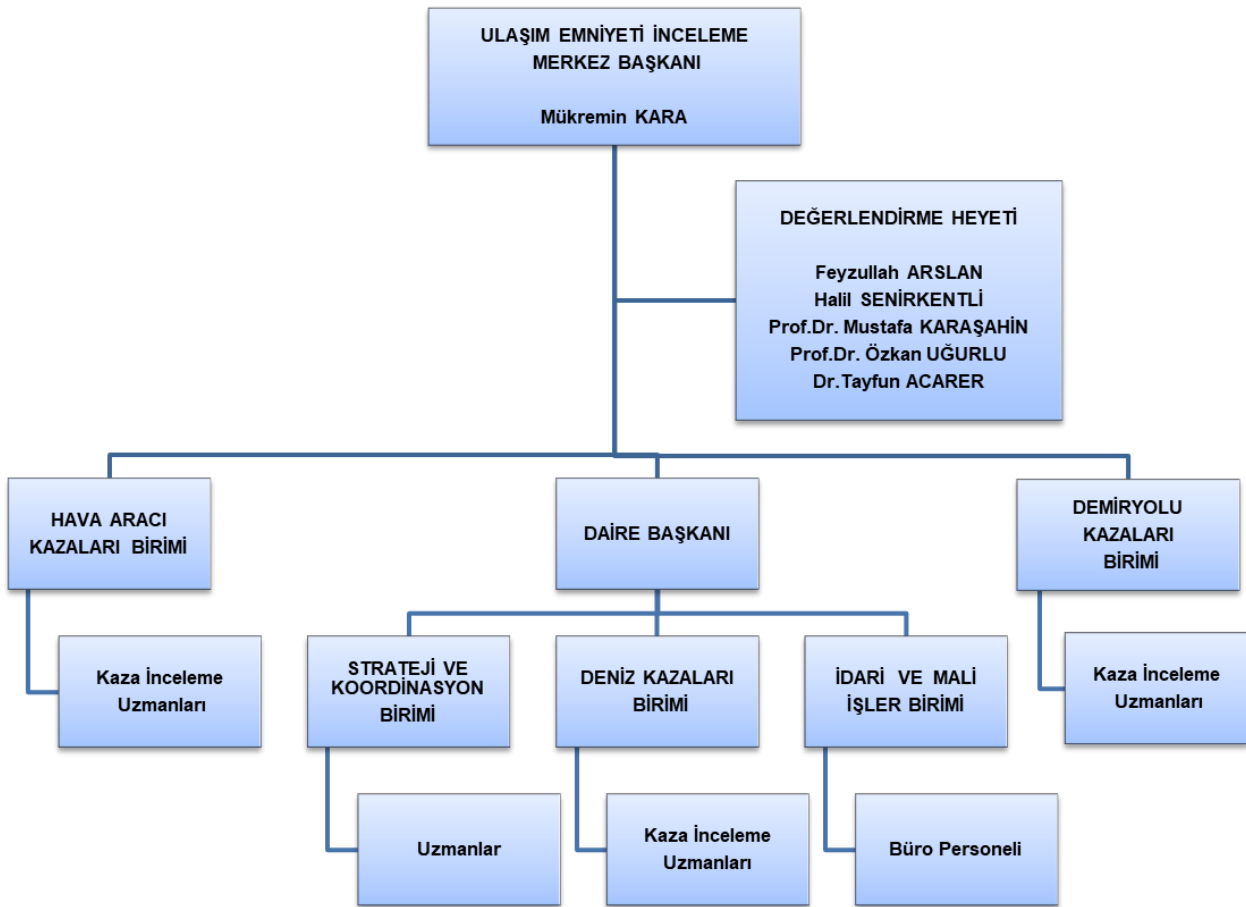
1- Fiziksel Yapı

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı, Ekim 2020’ye kadar “Korkutreis Mah. Hanımeli Sok. No:7, Çankaya / Ankara” adresinde bulunan Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı’nın

ek binasında hizmet vermiştir. Bu binada tadilat işleri başladığı için geçici olarak “Söğütözü Mah. Söğütözü Cad. No:27, Çankaya / Ankara” adresindeki binada hizmet vermektedir.

2- Teşkilat Yapısı

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının idari organizasyonu aşağıda gösterilmiştir. Başkanlığın demiryolu kazaları, deniz kazaları, hava aracı kazaları, strateji ve koordinasyon ile idari mali işler birimleri faal durumda olup, Karayolu Kazaları Biriminin kurulması için çalışmalar devam etmektedir.



3- Teknoloji ve Bilişim Altyapısı

Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı tarafından “ulasimemniyeti.uab.gov.tr” web adresi Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığına tahsis edilmiş olup Başkanlığın internet ortamındaki çalışmaları bu sitede devam etmektedir. Söz konusu sitede birimlerin kaza ve olay ihbar formları da yayımlanmakta olup bu sayede internet ortamında kaza bildirimleri alınabilmektedir. Kaza inceleme uzmanları tarafından hazırlanıp Ulaşım Emniyeti İnceleme

Merkezi Başkanlığı Değerlendirme Heyeti tarafından kabul edilen kaza inceleme raporları da sitede yayımlanarak ilgili tarafların ve kamuoyunun bilgisine sunulmaktadır.

İlave olarak, Başkanlık çalışmalarını ilgilendiren mevzuatlar, faaliyet raporları, istatistikler, duyurular ve Başkanlık tanıtımı da sitede yer almaktadır.

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının teknolojik kaynakları şu şekildedir:

Malzemenin Adı	Miktarı (Adet)
Masaüstü Bilgisayar	28
Dizüstü Bilgisayar	12
Yazıcı	8
Faks Cihazı	1
Projeksiyon Monitörü	1
Fotokopi Cihazı	2
Telefon	32
Televizyon	4

Tabloda yer alan malzeme sayıları genel bütçe imkânlarının yanı sıra Döner Sermaye İşletmesi imkânlarıyla da temin edilenlerin toplamından oluşmaktadır. Başkanlıkta kullanılan donanım, yazılım ve altyapı ekipmanlarının günümüz teknolojisi göz önüne alınarak genişletilmesi için çalışmalar devam etmektedir.

Başkanlığın e-posta iletişim hizmetleri için Bakanlığın “uab.gov.tr” mail sunucuları kullanılmakta olup her kullanıcı ve birimin ayrı hesapları kullanma imkânı bulunmaktadır.

4- İnsan Kaynakları

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının personel sayısının artırılması için çalışmalar devam ettiğinden hâlihazırdaki iş ve işlemler Başkanlığın kadrolu personeline ilaveten Bakanlıktan veya bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlarından geçici görevlendirilen personel tarafından yapılmaktadır. Başkanlıkta toplam 30 personel görev yapmaktadır.

Başkanlığın 18 kadrolu personelin 7’si idari hizmetler, 11’i ise teknik hizmetler sınıfında yer almaktadır.

Başkanlıkta geçici görevlendirilen 12 personelin 5’i idari hizmetler, 7’si teknik hizmetler sınıfında yer almaktadır.

5- Sunulan Hizmetler

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı tarafından sunulan hizmetler, 3 adet kaza araştırma inceleme birimi, strateji ve koordinasyon birimi ile idari mali işler birimi olmak üzere toplam 5 birim tarafından yerine getirilmektedir. Sunulan hizmetler birimler itibariyle kısaca aşağıda özetlenmiştir:

Demiryolu, Deniz ve Hava Aracı Kaza Araştırma ve İnceleme Birimleri

- a) Kaza bildirimlerini alarak değerlendirmek
- b) Kazaları Başkana iletmek
- c) Başkanca kazanın incelenmesi gerektiğine karar verilmiş ise kaza araştırma ve inceleme grubunu oluşturmak
- ç) Araştırma ve inceleme
 - Arka plan araştırması
 - Saha araştırması
 - Mülakatlar
 - Analiz ve raporlama
- d) İncelenen kazalarla ilgili rapor düzenleyip Değerlendirme Heyetine sunmak
- e) Değerlendirme Heyetince karara bağlanan kaza inceleme raporlarını Başkanlık internet sitesinde yayımlayarak kamuoyuyla, ilgili kurum ve kuruluşlarla paylaşmak

Strateji ve Koordinasyon Birimi

- a) Araştırması ve incelemesi yapılan kaza ve olaylar hakkında yıllık faaliyet raporunu yayımlamak
- b) Bakanlığın stratejik plan çalışmaları, bütçe çalışmaları, koordinasyon toplantıları ve şura çalışmaları kapsamında Başkanlığın koordinasyon çalışmalarını yürütmek
- c) Bütçe ve yatırım programını stratejik plan ve performans programına uygun olarak hazırlamak, izlemek ve değerlendirmek
- ç) Biriminde İç Kontrol ve Kurumsal Risk Yönetim Sisteminin oluşturulması, uygulanması ve geliştirilmesi çalışmalarını yürütmek
- d) İç Kontrol ve Kurumsal Risk Yönetim Sistemindeki bilgileri yazılım (KIOS GRC) üzerinden güncel tutmak, gerekli veri girişlerini yapmak, hatalı ve eksik girilen verilerin düzeltilmesini sağlamak

- e) İç Kontrol ve Kurumsal Risk Yönetim Sistemi gereği oluşturulan Eylem Planlarında (İç Kontrol Eylem Planı-Risk Eylem Planları) yer alan faaliyetlerin gerçekleştirilmesini sağlayarak sonuçlarını ilgililere bildirmek

İdari ve Mali İşler Birimi

- a) Başkanlığın çalışmalarıyla ilgili yazışmaların yapılmasını, Değerlendirme Heyeti toplantı sonuç raporu da dâhil olmak üzere her türlü kaydın, dosyalama ve arşivleme işlemlerinin yapılmasını ve bunların hazır halde bulundurulmasını sağlamak
- b) Görevlendirme yazışmalarının yapılmasını sağlamak
- c) Başkanlığa sunulan rapor ve yazıları kayıt etmek ve ilgili olduğu yerlere gönderilmesini sağlamak, tekit yazılarının hazırlanmasını ve takibini sağlamak
- ç) Başkanlığın taşınır eşyaları ile ilgili her türlü işlemlerinin yürütülmesini sağlamak
- d) Başkanlık kütüphanesine intikal eden kitap, dergi ve benzeri yayınların kayıt ve korunmasını sağlamak, faydalanmaya hazır halde bulundurmak
- e) Birimine bağlı görevlerin etkin, süratli, verimli ve amacına uygun olarak yapılması için, çalışmaları programlamak ve yürütülmesini sağlamak, söz konusu süreci gözetip denetlemek
- f) Biriminde çalışan personelin alması gereken hizmet içi eğitimlerinin programlamasını yaparak Başkana sunmak
- g) Başkanlığın mali hususları ilgilendiren ihtiyaçlarının planlamasını ve bunların karşılanmasını, Başkanlık çalışanlarının sağlık, özlük vb. hakları ile ilgili işlemlerin yürütülmesini sağlamak
- ğ) Bilgi Edinme Birimi aracılığıyla gelen ve Başkanlığı ilgilendiren konular ile soru önergesi gibi ivedi ve önemli yazışmaların takibinin yapılmasını sağlamak

II- AMAÇLAR VE HEDEFLER

A- Temel Politika ve Öncelikler

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının temel politikası; demiryolu, denizyolu, havayolu ve karayolu ulaşımında can ve mal emniyetinin en üst seviyede sağlanması için kaza ve olay inceleme çalışmalarını yürütmek ve ulaşım emniyetini arttırıcı tavsiyelerde bulunmaktır.

Bu çalışmalar neticesinde öncelikli olarak On Birinci Kalkınma Planınının 506, 509.1 ve 515.1 sayılı politikalarında belirtilen hedeflere katkı sağlanması amaçlanmaktadır.

B- İdarenin Stratejik Planında Yer Alan Amaç ve Hedefler

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığının amacı can ve mal emniyetinin en üst seviyede sağlandığı, toplumun tüm kesimlerini kapsayan, sürdürülebilir, kesintisiz ulaştırma hizmetlerinin sunulmasını sağlamaktır.

Bu amacın altında demiryolu, denizyolu, havayolu ve karayolu ulaşımında can ve mal emniyetinin en üst seviyede sağlanması için kaza ve olay inceleme çalışmalarını yürütmeyi hedeflemektedir.

III- FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A- Malî Bilgiler

1- Bütçe Uygulama Sonuçları

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı, 1 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesininin 489/A maddesi ile ihdas edilmiştir. Maddenin sekizinci fıkrasında “Başkanlık tarafından yapılacak harcamalar Bakanlık Döner Sermaye İşletmesi bütçesine konulan ödenekten karşılanır.” hükmü yer aldığından, bütçe kanunu ile Başkanlığımıza personel giderleri ile Sosyal Güvenlik Kurumuna devlet primi giderleri haricinde herhangi bir ödenek tahsis edilmemektedir. Bu sebeple sadece “01 - Personel Giderleri” ve “02 - Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” tertiplerinden harcama yapılmış ve 2022 yılında toplam 3.316.467 TL gider gerçekleşmiştir.

TERTİP	KBÖ	EKLENEN	DÜŞÜLEN	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	HARCAMANIN TOPLAM ÖDENEĞE ORANI(%)	GİDER AÇIKLAMASI
01 - PERSONEL GİDERLERİ	1.948.000	1.178.540	0	3.126.540	2.836.919	91	Bu tertipten Başkanlığımız personelinin aylık maaşları ödenmiştir. Kalan ödenek ise tenkis belgesi düzenlenerek sıfırlanmıştır.
02 - SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	297.000	182.685	0	479.685	479.549	100	Bu tertipten Başkanlığımız personelinin sosyal güvenlik kurumuna kesenek ödemeleri yapılmıştır.
TOPLAM	2.245.000	1.361.225	0	3.606.225	3.316.467	92	

PROGRAM	ALTPROGRAM	FAALİYET	SORUMLU BİRİM	KBÖ	EKLENEN	DÜŞÜLEN	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	TOPLAM ÖDENEK-HARCAMA	KURUM İÇİ AKTARMA	YEDEKTEN AKTARMA	KURUM İÇİ DÜŞÜLEN
YÖNETİM VE DESTEK PROGRAMI	TEFTİŞ, DENETİM VE DANIŞMANLIK HİZMETLERİ	Diğer Teftiş, Denetim ve Danışmanlık Hizmetleri	UEİMB	2.245.000	1.361.225	0	3.606.225	3.316.467	92%			
GENEL TOPLAM				2.245.000	1.361.225	0	3.606.225	3.316.467	92%	0	0	0

2- Temel Malî Tablolara İlişkin Açıklamalar

Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı'nın 2022 yılı mali bilgileri tabloları ve gider açıklamaları yukarıdaki tablolarda yer almaktadır.

3- Mali Denetim Sonuçları

2022 yılı içinde Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı'nda herhangi bir mali denetim gerçekleşmemiştir.

B- Performans Bilgileri

1- Program, Alt Program, Faaliyet Bilgileri

PROGRAM	ALT PROGRAM	FAALİYET	FAALİYET AÇIKLAMASI
YÖNETİM VE DESTEK PROGRAMI	TEFTİŞ, DENETİM VE DANIŞMANLIK HİZMETLERİ	Diğer Teftiş, Denetim ve Danışmanlık Hizmetleri	Bu faaliyet kapsamında; Ulaştırma alanında meydana gelen kaza ve olaylar incelenmekte, kaza inceleme raporları yazılmakta, raporlarda ulaşım emniyetini arttırmaya yönelik tavsiyeler oluşturulmakta, kaza inceleme raporları ve tavsiyeler ilgili muhataplarına ulaştırılmakta ve Bakanlık web sayfasında yayımlanmaktadır.

2- Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi

i. Alt program hedef ve göstergeleriyle ilgili gerçekleştirme sonuçları ve değerlendirmeler

Bakanlık performans programında, “Teftiş, denetim ve danışmanlık hizmetleri” alt programına herhangi bir hedef ve gösterge tanımlanmamıştır.

ii. Performans denetim sonuçları

2022 yılı içinde Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı'nın 2021 yılı faaliyetlerine ilişkin olarak Sayıştay Başkanlığınca Performans Denetimi gerçekleştirilmemiştir.

3- Stratejik Plan Değerlendirme Tabloları

Bakanlığımız Stratejik Planının izlenmesi ve değerlendirilmesi UYS sisteminde oluşturulan Stratejik Plan İzleme Modülünde üretilen Stratejik Plan Değerlendirme Tabloları ile gerçekleştirilecektir. Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı'nca Stratejik Plan İzleme Modülüne veri girişleri tamamlanmış ve aşağıdaki değerlendirme tablosu oluşturulmuştur.

Gösterge Adı	Gösterge Birimi	Gösterge Türü	Başlangıç Değeri	Ağırlık	Hedeflenen Değer	Önceki Dönem Gerçekleşme Değeri	Gerçekleşme Değeri	Gerçekleşme Oranı	Açıklama
H3.5. Demiryolu, denizyolu, havayolu ve karayolu ulaşımında can ve mal emniyetinin en üst seviyede sağlanması için kaza ve olay inceleme çalışmalarını yürütmek									
PG3.5.1: Mevzuatta inceleme yükümlülüğü bulunan kaza ve olayların incelenme oranı (SP 2022-2023)	%	Yıllık		40	85	100	100	%117,65	Bu performans göstergesi için 2022 yılında, yıl sonu için hedeflenen değer üzerinde bir gerçekleşme sağlanmıştır.
PG3.5.2: İnceleme başlatılan kaza ve olayların raporlanma oranı (SP 2022-2023)	%	Yıllık		30	95	94,44	97	%102,11	Bu performans göstergesi için 2022 yılında, yıl sonu için hedeflenen değer üzerinde bir gerçekleşme sağlanmıştır.
PG3.5.3: Raporlardaki tavsiyelerin izlenme oranı (SP 2022-2023)	%	Yıllık		30	80	100	100	%125,00	Bu performans göstergesi için 2022 yılında, yıl sonu için hedeflenen değer üzerinde bir gerçekleşme sağlanmıştır.

4- Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi

Bakanlığımızın birden çok sektöre yön veren geniş bir hizmet alanında yetkili ve sorumlu kurum olması ve Stratejik Planda belirlenmiş olan amaçların bu farklı alanları kapsamak üzere genel bir tanımlamayı ifade etmesi nedeniyle Performans Programındaki altprogramlar, Stratejik Planın amaçlarıyla değil, daha özel bir ilişki kurulabilmesi hedefleriyle ilişkilendirilmiştir. Bu sebeple Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı'na Stratejik Planda H3.5. nolu “demiryolu, denizyolu, havayolu ve karayolu ulaşımında can ve mal emniyetinin en üst seviyede sağlanması için kaza ve olay inceleme çalışmalarını yürütmek” hedefi verilmiştir. Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı'nın da dahil olduğu “Yönetim ve Destek Programı”na ise Performans Programında yer verilmemiştir.

IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

A- Üstünlükler

- Uluslararası alanda paydaşlarla iş birliği ve koordinasyona açık olması,
- Sektörde kendi dalında profesyonel olarak uzun yıllar çalışmış personelin olması,
- Ülkemizin AB'ye adaylık süreci içinde bulunması nedeniyle teknik ve eğitsel imkânlara erişim
- İnsan kaynakları açısından çok farklı mesleki profile sahip çalışanların istihdam edilmesi
- Farklı ulaşım türlerinin tek çatı altında çalışmasıyla disiplinler arası bilgi paylaşımına açık olması

B- Zayıflıklar

- Ülkemizde kurumların görev yetki ve sorumlulukları arasındaki sınır belirsizliği, kurumlar arası iş birliğinde yaşanan sorunlar
- Kendi ulaşım türünde belirli bir tecrübe ve teknik bilgiye sahip personel ihtiyacı olduğundan personel temininde güçlük
- Yeni personelin kaza incelemesi ve rapor yazımı konusunda yetkinlik kazanması için uzun zaman ihtiyacı
- Uluslararası akredite edilmiş laboratuvar ihtiyacı

C- Değerlendirme

Dünyada ve ölkemizde meydana gelen teknolojik ilerlemelerle birlikte, ulaştırma sektörü de hızla büyümekte ve sektörün emniyetini arttırıcı çalışmalar önem kazanmaktadır. Ulaştırma emniyetini arttırma amacıyla çalışan Ulaşım Emniyeti İnceleme Merkezi Başkanlığı her geçen gün güçlenerek büyüyecek ve alanında lider kurumlar arasına girebilecek potansiyele sahiptir. İhtiyaç duyduğu personel ve fiziki imkanlarına kavuşmasıyla hedeflenen seviyelere ulaşılacaktır.

V- ÖNERİ VE TEDBİRLER

Kaza inceleme raporları uluslararası normlarda yazıldığından birimlerde görev yapan kaza inceleme uzmanlarının taraf olduğumuz uluslararası sözleşmeler gereği kaza inceleme konusunda eğitim görmeleri gerekmekte olup, Başkanlığımızda çalışan uzmanların belirli bir eğitim programı çerçevesinde eğitim almaları sağlanmıştır. Bununla birlikte Başkanlığımızda göreve yeni başlayan kaza inceleme uzmanlarının da kaza inceleme eğitimi görmeleri için planlama yapılması gerekmektedir.

Kaza inceleme uzmanları kendi ulaşım türünde belirli bir tecrübe ve teknik bilgiye sahip personeller olduğundan personelin ortalama yaşı yüksektir ve emekli olma zamanları yakındır. Halihazırda tecrübe ve teknik bilgiye sahip personel bulunmasına rağmen ilerleyen zamanlarda bu nitelikte ve yeterli sayıda uzmanın istihdam edilememesi riski mevcuttur. Bu sorunun çözümü ise, uzun vadeli personel kaynağı planlaması ile mümkün olabilecektir.

EK: Harcama Yetkilisinin İç Kontrol Güvence Beyanı